



上海国际问题研究院



SHANGHAI ACADEMY
上海研究院

“一带一路”与上海研究中心2021年度专题报告 03

上海与发达经济体 探索更深层次、更高水平 发展合作新格局

2021.7

上海国际问题研究院 " 一带一路 " 与上海研究中心 2021 年度专题报告 3

SIIS Task Force Report 2021 No.03

© 版权属于上海国际问题研究院和上海研究院

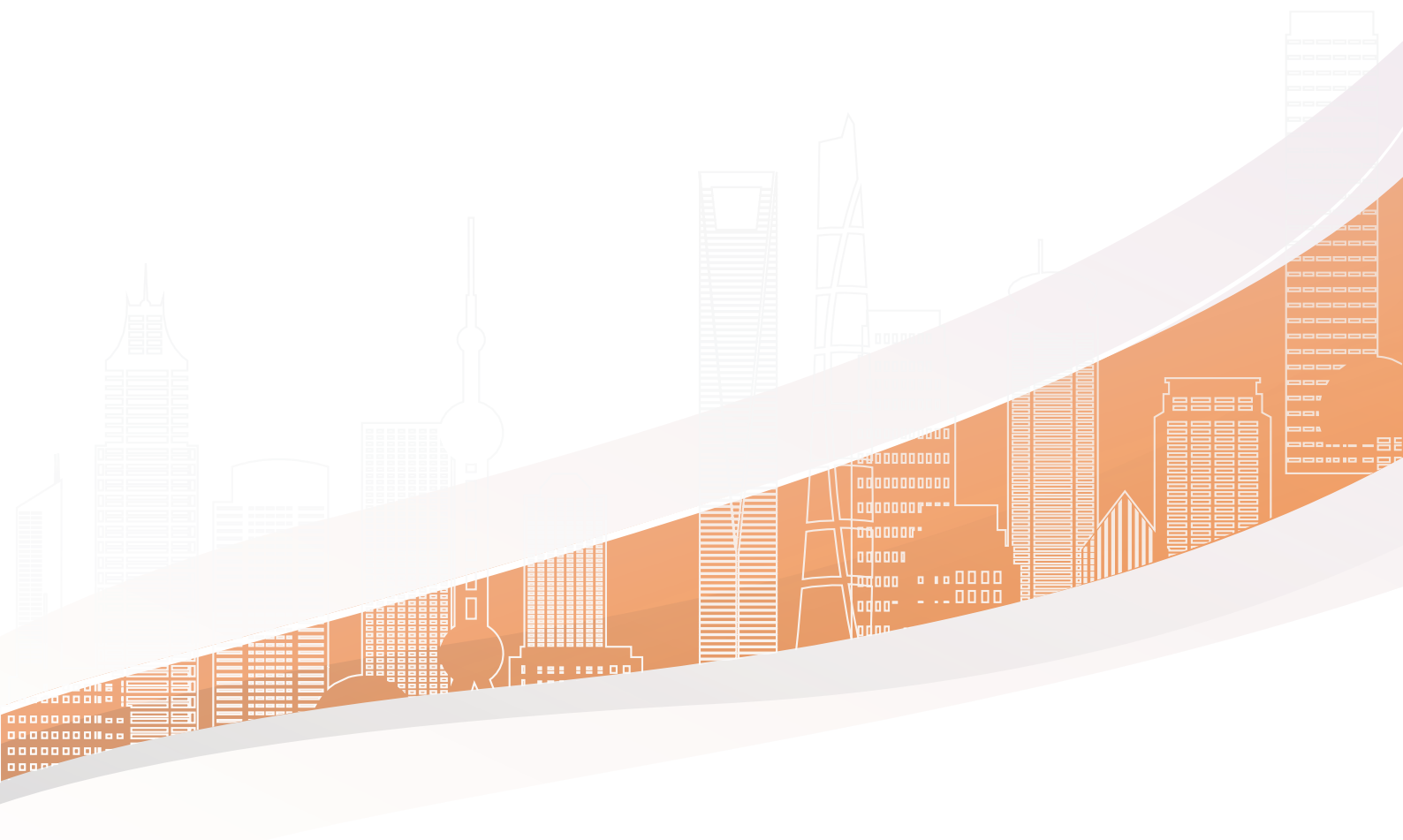
Copyright © 2021 by the Shanghai Institutes for International Studies and Shanghai Academy.

All Rights Reserved.

All views expressed in this publication are the sole responsibility of the authors

上海与发达经济体探索更深层次、 更高水平发展合作新格局

曹嘉涵 上海国际问题研究院公共政策研究所助理研究员
周亦奇 上海国际问题研究院公共政策研究所助理研究员



序言

2020年11月习近平总书记在浦东开发开放三十周年庆祝大会上的讲话让世界再次聚焦中国经济改革的未来走向。当今世界几乎所有发展中国家都在遥望和凝视着中国,尽管当前全球化遭遇顶风逆流,但中国的改革开放的成就和惊天动地的变化给予他们巨大的震撼和丰富的启迪,即从积极参与全球化进程中获得本国的发展和升级的机会、从自主融入世界经济的进程中获得本国经济的自生能力,同时又通过加大自身的开放为世界经济提供更大的动力。

2020年全球新冠疫情的爆发成为影响这个时代走向的重要变量,并可能使得21世纪第三个十年成为本世纪世界经济政治格局的重要分水岭,它将有可能重新定义世界经济的发展阶段和发生形态。2020年适逢上海浦东开发开放30周年,对于上海而言,这是一个重要的里程碑时刻。改革和开放是上海前进和发展的基础,上海的发展本身又是中国改革开放的一个重要标杆,而浦东则是上海改革开放这顶王冠上最为璀璨的明珠。在浦东开发开放30周年再出发的背景下,上海未来的发展及其角色变革不仅关乎中国如何立足新发展阶段、坚持新发展理念、加快构建新发展格局之大业,也事关未来世界经济发展形态的重新定义,这正是研究上海发展的世界意义所在。

有鉴于此,本系列报告立足后疫情时代全球政治经济变革,分析在我国加快构建新发展格局的背景下上海面临的新机遇与新挑战,研究上海高质量共建“一带一路”的新任务和新重点。上海作为服务“一带一路”建设的桥头堡,如何进一步优化开放型制度设计;如何在后疫情时代,以新定位不断充实、丰富新功能,加快实现内外循环战略链接的功能使命等,这些都是本系列报告要回答的问题。

开放枢纽门户功能建设,是从新发展理念角度提出上海改革和发展能级提升的系统性制度设计。围绕着它的研究要求我们深入分析“四大功能”的政策定位和改革内涵,从而厘清开放枢纽门户制度创新的几大政策领域,并进一步就上海重新塑造国际要素市场、吸引高端要素流入和积聚,探索更深层次和更高水平开放提出政策设计的路径建议。

上海对外经济合作的区域结构很大程度上反映了我国既有经济结构和与全球分工的互动关系。作为上海的最大贸易和投资合作伙伴,尤其在RCEP签署后,东盟与上海的经贸合作迎来更大的发展机遇。上海与新加坡建立的“沪新合作机制”被赋予新的发展合作内涵,将成

为上海“四大功能”建设和“五大中心”发展能级提升的重要机制创新。

发达国家是共同推动“一带一路”建设高质量发展的重要伙伴，上海特殊的改革角色定位和经济资源禀赋是搭建中国与发达国家高质量共建“一带一路”的重要桥梁和纽带。尽管一些西方发达国家对“一带一路”建设存在偏见和误解，但疫情危机背景下，“健康丝绸之路”“数字丝绸之路”“绿色丝绸之路”正有条不紊地推进。中国与发达经济体合作共建的契机不断增多，合作领域不断拓展，上海在这一进程中发挥了独特的角色。

上海在链接中国与拉丁美洲经济合作方面发挥不可替代的作用，近年来不断涌现新的合作契机。以振华重工、中交疏浚和上海港湾等在内的上海装备制造和工程承包企业深耕拉美市场，为拉美地区工业化进程和港口物流基础设施建设源源不断地注入发展能量。氦空间等科技创新园区与拉美金融机构共同打造“中国 - 拉美创新创业加速器”，成为联通中拉科技创新的重要平台载体。

新版数据报告沿袭了往年的研究模式，继续发布上海服务“一带一路”建设的 2021 版数据报告。根据实际情况，研究团队更新了研究模型，数据可视化效果也得到较好的优化。2021 版报告充分考虑了长三角一体化国家战略的实施，通过引入江苏和浙江的数据进行横向比较，分析不同省市对外经济差异化合作的模式和路径。报告还首次引入联动矩阵分析模型，分析上海与“一带一路”共建国内部发展之间的联动关系，以便更好地模拟和评估“一带一路”高质量共建的绩效问题。

2021 年是“一带一路”倡议提出的第 8 个年头，上海如何在构建新发展格局下，更好地诠释中国推动高质量共建“一带一路”的新政策内涵，是上海探索更深层和更高水平开放的重要政策设计逻辑。本报告后续版本将持续跟踪研究新发展阶段上海践行新发展理念的政策实践创新。同时，我们也真诚感谢报告撰写过程中各级政府部门、领导、专家的大力支持。当然，其中的谬误不足在所难免，也请大家批评指正。



上海国际问题研究院院长

【内容摘要】

新发展格局下，发达经济体是我国探索更深层次、更高水平开放合作的重要伙伴。上海作为美欧日等发达经济体与我国发展合作的前沿阵地，是我国开放型经济政策和制度革新的重要试验田。2020年以来，新冠肺炎疫情扰乱了全球合作的步伐，也给上海与发达经济体深度发展合作带来诸多挑战。疫情时代，上海站在国内国际双循环的战略链接这一新起点上，努力发掘对外开放潜力。除继续发挥中国国际进口博览会等重要平台功能外，上海还与发达经济体积极推动共建“健康丝绸之路”、“数字丝绸之路”和“绿色丝绸之路”等项目，取得了丰硕成果。未来上海应进一步增强与发达经济体高质量发展合作，以内外循环发展链接点功能为己任，构建更深层次和更高水平的开放合作新格局。

【关键词】：上海 发达经济体 更深层次 更高水平 新格局

上海与发达经济体合作对于推进我国整体开放经济发展战略具有重要引领作用，新发展格局下，上海与发达经济体全方位发展合作是推进更深层次和更高水平开放的重要抓手，对于上海和发达经济体自身发展的提质增效都发挥了建设性角色。在疫情背景下，中国与发达经济体全方位开放合作遭遇严峻挑战，但同时也迎来了新的机遇。同样，上海与发达经济体高质量开放合作面临再出发的新局面。本报告将跟踪梳理疫情时代上海与发达经济体交往合作的角色更新，以及探索更深层次和更高水平开放的领域拓展和功能聚焦，在此基础上对未来上海开放型经济发展做出展望。

一、中国与发达经济体全方位经济合作的挑战与机遇

2020年初，新冠肺炎疫情突然爆发并持续蔓延，先后给中国和主要发达经济体的经济运行与社会发展带来严重冲击，全球旅游、餐饮、交通运输等行业在疫情中遭受重创，产业链全球化程度较高的汽车制造、半导体、医药等行业受到较大影响。国际货币基金组织2020年10月发布的《世界经济展望》预测当年世界经济将萎缩4.4%，陷入自第二次世界大战以来最严重的衰退。¹

一方面，中国是世界上新冠疫情最早大规模爆发的国家。对于中国经济而言，新冠疫情来袭所产生的负面效应不言而喻。国家统计局2020年4月公布的数据显示，2020年一季度中国经济同比下降了6.8%，数十年来首次出现负增长。同时，作为全球制造业供应链的关键枢纽，中国国内的生产停滞也使全球经济承受了空前压力。虽然此后中国较快控制住了疫情且在复工复产方面表现出色，但疫情在国外尤其是欧美发达经济体的加速扩散，又反过来增加了中国经济企稳回升的难度与不确定性。由于欧美等主要发达经济体均是中国重要的贸易伙伴，在中国外贸出口中占比较大，这些国家疫情的加重无疑很大程度地影响了中国的外部需求和对外出口。疫情在发达经济体的不断肆虐，对中国机电、化工、运输、纺织、家具玩具、医疗设备、光学钟表等行业造成了普遍打击，进而拖累了中国的GDP增速。国际货币基金组织在2020年10月的《世界经济展望》中预测，受国内和全球疫情影响，2020年中国经济增速将

¹ 国际货币基金组织：《世界经济展望》，<https://www.imf.org/zh/Publications/WEO/Issues/2020/09/30/world-economic-outlook-october-2020>：2020年10月，最后访问日期：2020年12月23日。

下降至 1.9%，但仍然是世界主要经济体当中唯一保持正增长的国家。¹

另一方面，欧美等发达经济体是全球重要的消费品市场以及资本流入和输出的主要对象国，在国际产业链中位置突出，特别是中间品进出口份额较大，直接影响初级产品的加工和最终产品的形成。因此，无论从原料供应、资本供给还是消费需求的角度看，疫情打击了发达经济体的整体经济发展。国际货币基金组织预测 2020 年发达经济体将衰退 5.8%，而在“七国集团”各成员中，美国经济将衰退 4.3%，英国和法国经济将衰退 9.8%，德国经济将衰退 6%，加拿大经济将衰退 7.1%，日本经济将衰退 5.3%，意大利经济将衰退 10.6%。²受疫情影响，相关发达经济体都陷入了严重的经济衰退，政府财务状况恶化，预算赤字和公共债务进一步上升。以意大利为例，该国经济在疫情爆发之前就已面临衰退风险。2019 年意大利 GDP 增速仅为 0.3%，在欧元区处于垫底位置，整体失业率高达 11%。自 2020 年 2 月中旬起，意大利北部就成为欧洲疫情的“震中”。作为意大利经济发展的引擎，北部地区集中了众多出口导向型中小企业，进出口贸易额约占全国的四分之一，每年对国家的 GDP 贡献率也超过三成。因此从年初开始，意大利经济似乎就走上了衰退的轨道。在疫情打击之下，2020 年全年意大利经济萎缩幅度超过 10%，无论在发达经济体还是“七国集团”成员当中都位居前列。同样，希腊经济在 2020 年第二季度也萎缩了 14.1%，出现二十五年来最剧烈的衰退，第三季度 GDP 虽较第二季度上升了 2.3%，但与 2019 年同期相比却下降了 11.7%。³

2020 年初，中国和发达经济体之间的经贸与投资关系确实受到了疫情的拖累，贸易额在年初出现了小幅下降，但很快就反弹回升。以欧盟为例，2020 年第一季度其对主要贸易伙伴的进出口都出现了下降，但对中国的出口下降幅度最小，4 月从中国的进口额与 1 月相比还增加了 12%。⁴2020 年，中国首次取代美国成为欧盟第一大贸易伙伴，双方正式签署地理标志协定，中欧投资协定谈判也如期完成。在世界经济陷

1 吴乐珺：《IMF 预测：中国将是主要经济体中今年唯一正增长国家》，《人民日报》2020 年 10 月 14 日，http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-10/14/c_1126602822.htm。

2 国际货币基金组织：《世界经济展望》，<https://www.imf.org/zh/Publications/WEO/Issues/2020/09/30/world-economic-outlook-october-2020>：2020 年 10 月，登录时间：2020 年 12 月 23 日。

3 梁曼瑜：《希腊公布第三季度，GDP 专家：需分阶段开放市场》，<http://www.chinanews.com/gj/2020/12-06/9355485.shtml>：2020 年 12 月 6 日，登录时间：2020 年 12 月 25 日。

4 Eurostat, “Impact of the COVID-19 on EU trade with China,” <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/EDN-20200622-1>：2020-06-22。

入衰退的背景下，相关发达经济体从对华合作中获益良多。海关总署统计数据显示，2020年1-11月，中国和意大利的双边进出口总额达到493.11亿美元，同比仅下降0.9%。其中，意大利对华出口额为194.47亿美元，同比还增长了1.7%。¹值得注意的是，2020年9月，意大利对华出口同比增长33%，增幅在意主要出口市场中位居首位。²这再次证明中国与意大利不但经济互补性强、契合度高，而且经贸合作具有相当的韧性。即便遭遇疫情冲击，意大利更加坚信中国超大的市场规模、日益崛起的中产阶级群体以及越发宽松的市场准入将给自身带来无穷的机遇。无独有偶，大批德国企业也计划在未来三到五年内加大对中国市场的投资，因为中国是全球从新冠疫情阴影中最快得到复苏的经济体。不仅如此，新冠疫情为中国与发达经济体高质量发展合作提供了许多新的机遇，中国率先复工复产和致力于全球产业链供应链稳定的努力让越来越多的发达经济体看到了利益契合点。

2020年3月16日，在中国与意大利经历新冠疫情严峻考验的关键时刻，习近平主席应约同时任意大利总理孔特进行了通话，表示中方对于意防控疫给予坚定支持，并提供医疗专家和医疗物资等方面援助。中意双方决定携手努力，为抗击疫情国际合作、打造“健康丝绸之路”做出贡献。³同月，习近平主席在向法国总统马克龙致慰问电时提出了打造“人类卫生健康共同体”的重要主张。此后，习近平主席在二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会和第73届世界卫生大会视频会议开幕式上详细介绍了中国的抗疫经验，并提出系列合作倡议，进一步传递出国际社会迫切需要的战略理念，即中国愿与包括发达经济体在内的世界各国携手，深化抗击疫情的国际合作，共同构建人类卫生健康共同体。4月14日，李克强总理在参加东盟与中日韩（10+3）抗击新冠肺炎疫情领导人特别会议时，也介绍了中国统筹推进疫情防控与经济社会发展的经验，并提出加强防控合作、恢复经济发展、密切政策协调等相关倡议，得到日韩等发达经济体的积极响应。6月，希腊、新加坡这两个发达经济体表示将一同建设“健康丝绸之路”，相互支持各自抗击疫情的努力，确保卫生产品的公平可及，并在建设

1 中国驻意大利使馆经济商务处网站：《2020年11月中意进出口数据》，<http://it.mofcom.gov.cn/article/zxhz/202012/20201203022376.shtml>；2020年12月12日。

2 外交部网站：《驻米兰总领事宋雪峰接受〈国际舞台〉杂志书面采访》，https://www.fmprc.gov.cn/web/dszlsjt_673036/zls_673040/t1838990.shtml；2020年12月8日。

3 《习近平同意大利总理孔特通电话》，新华网，http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-03/16/c_1125721746.htm；2020年3月16日。

完善有韧性的卫生基础设施方面开展合作。

自新冠疫情在全球范围内肆虐以来，中国一直与包括发达经济体在内的国际社会保持紧密沟通，及时分享疫情信息和抗疫经验。中国与欧盟、亚太经合组织等国际和地区组织，以及韩国、日本、美国、德国等国家开展了 70 多次疫情交流活动，并将诊疗和防控方案翻译成三种语言分享给 180 多个国家和 10 多个国际与地区组织做为参照使用。更为引人注目的是，中国向包括发达经济体在内的世界各国提供了大量急需的医疗援助，派出了多批次医疗专家组，确保了防疫物资平稳有序出口。从 2020 年 3 月 1 日到 5 月 31 日，中国共向 200 个国家和地区出口了 706 亿只口罩、3.4 亿套防护服、1.15 亿个护目镜、9.67 万台呼吸机、2.25 亿人份的检测试剂盒以及 4029 万台红外线测温仪，有力支持了包括发达经济体在内的各国疫情防控工作。在防疫物资出口过程中，中欧班列发挥了独特而关键的作用。据统计，中欧班列 2020 年 1 月至 4 月间的开行数量和发送货物量同比分别增长了 24% 和 27%，累计运送抗疫物资 66 万件，对保障抗疫物资运输而言功不可没。¹ 长期以来，中国始终是欧盟及包括美国在内的发达经济体医疗物资的主要供应来源。仅 2018 年一年，欧盟就有超过一半的个人防护设备是从中国进口的。在中国遭受新冠疫情袭击最严峻的时刻，欧美等发达经济体普遍认为中国医疗物资的出口会急剧下降。然而美国彼得森国际经济研究所的研究却显示，2020 年前两个月中国个人防护设备的出口仅同比下降了 15%。² 事实再次证明，中国在自身最危急、最困难的关头依然尽最大可能向世界各国伸出援手，此举大大提升了发达经济体与中国共同构建人类卫生健康共同体的意愿和积极性。

1 国务院新闻办：《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书，2020年6月，<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/42312/Document/1682143/1682143.htm>。

2 Chad P. Brown, "COVID-19: China's Exports of Medical Supplies Provide a Ray of Hope," Peterson Institute for International Economics, <https://www.piie.com/blogs/trade-and-investment-policy-watch/covid-19-chinas-exports-medical-supplies-provide-ray-of-hope>: 2020-03-26.



与此同时，中国与发达经济体共建“数字丝绸之路”和“绿色丝绸之路”也进入快车道。以欧盟为例，数字转型已被纳入“欧盟下一代复兴计划”，成为其重要组成部分。2020年2月，欧盟委员会先后发布了《塑造欧洲的数字未来》、《欧洲数据战略》、《人工智能白皮书》等三份文件，标志着欧盟最新数字转型战略的出台。几乎同时，王毅外长在访问德国时也提出将开展数字领域合作列入2020年中欧关系六项优先事项之一。新冠疫情爆发之前，中欧在数字经济领域已通过不同渠道保持合作，其中包括2015年由官方层面设立的中欧数字经济和网络安全专家工作组，以及中欧数字协会等民间交流平台。新冠疫情出现后，数字化在经济社会生活尤其是应对危机中的重要性得以进一步凸显。随着各国民众的生活、工作和学习以及大量政治、经济和文化活动由线下向线上转移，大数据分析、人工智能、区块链等数字技术开始在帮助各国应对公共卫生危机中发挥核心作用。2020年6月，欧盟方面在第22次中欧领导人会晤上提出要加强数字经济领域的合作，7月举行的第8次中欧经贸高层对话也将数字经济作为重要议题进行讨论。9月，中国主动发起了《全球数据安全倡议》，为全球数据安全规则的构建提供了蓝本，也为中欧在数据安全方面开展合作创造了条件。

在绿色发展领域，中欧利益也日渐趋同。长期以来，欧盟都是全球绿色发展的引领者。新一届欧盟委员会上台后，将应对气候变化作为施政重点。2019年联合国气候变化大会期间，欧盟发布了欧洲绿色协议，确立了到2050年实现温室气体净零排

放的目标。同样，在 75 届联合国大会一般性辩论上，习近平主席宣布中国将更新并提高应对气候变化的国家自主贡献力度，力争在 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和，这一承诺获得欧盟等许多发达经济体的高度赞许。在此后举行的气候雄心峰会上，习近平主席又进一步宣布中国为降低碳排放设定了新的目标。到 2030 年，中国单位 GDP 二氧化碳排放将在 2005 年水平基础上降低 65% 以上，非化石能源占一次能源消费的比重也将达到 25% 左右。同时，中国的森林蓄积量将比 2005 年增加 60 亿立方米，风电、太阳能发电总装机容量将达到 12 亿千瓦以上。¹由于中欧都将绿色发展视作疫后经济高质量复苏的动力来源，双方在绿色发展理念方面形成高度契合。

在此背景下，中欧之间有必要建立全新的机制来深化双方在数字领域和绿色发展领域的合作交流。2020 年 9 月，习近平主席与欧盟轮值主席国德国总理默克尔、欧洲理事会主席米歇尔、欧盟委员会主席冯德莱恩共同举行视频会晤。会后，中欧领导人共同宣布打造中欧绿色伙伴和数字合作伙伴关系，在环境与气候、数字两大领域建立中欧高层对话机制，这标志着中国与发达经济体在共建“数字丝绸之路”和“绿色丝绸之路”方面迈出重要一步。新冠疫情爆发后，中国将“健康丝绸之路”、“数字丝绸之路”和“绿色丝绸之路”作为疫情期间对外开放合作的重点领域，进一步丰富和与发达经济体的合作内涵。总体上看，中国与意大利、希腊、新加坡、德国、法国、日本等发达经济体与我国在“健康”、“数字”、“绿色”等领域正开展全方位深度合作。

二、上海与发达经济体探索更深层次更高水平合作新举措

作为中国新一轮改革开放的重要门户以及经济、金融、贸易、航运和科技创新中心，上海的城市能级与核心竞争力持续提升，服务内外循环链接点功能日益凸显。上海的人均 GDP 在 2018 年首次超过 2 万美元，2019 年更是达到 2.28 万美元，早已跨过发达经济体的标准线。近年来，上海凭借优越的区位优势、经济实力、开放基础和智力储备，逐渐成为与发达经济体开展更深层次和更高水平发展合作的超级枢纽。2020 年，上海善于在危机中育先机，于变局中开新局，在全力做好疫情防控工作的同时，以改革开放再出发的勇气和自信，努力发掘对外开放的巨大潜力，从角色更新、领域拓展、

¹ 习近平：《习近平在气候雄心峰会上的讲话》，http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-12/12/c_1126853600.htm：2020年12月12日。

功能聚焦等三方面入手，与发达经济体持续深化开放经济合作新伙伴关系。

（一）上海与发达经济体更深层次更高水平合作的角色更新

上海是中国大陆较早与发达经济体开展交往的城市之一。自近代开埠以来，上海与欧美发达经济体之间的经贸人员往来就十分密切，投资合作基础丰厚。以“七国集团”为代表的发达经济体，一直都是上海的主要经贸伙伴。海关统计数据显示，2019年1-11月，上海与“七国集团”发达经济体之间的贸易额达到3300多亿美元，2020年虽然受到新冠疫情影响，上海与“七国集团”发达经济体同期的贸易额仍然逆势上扬1.91%，接近3400亿美元。其中，与美国、加拿大、英国、法国、意大利五国的贸易额同比均出现不同幅度的上涨，与德国、日本的贸易额同比则轻微下跌（详见表1）。

表1 2019-2020年上海与七国集团发达经济体经贸往来的情况

单位：亿美元，%

国家	2019年1-11月 进出口总额	2020年1-11月 进出口总额	同比增长率
美国	1339.8269	1353.568	1.0256
加拿大	105.6025	115.1073	9.0006
英国	176.4635	197.6589	12.0112
法国	173.2664	189.3782	9.2988
德国	516.9365	513.9574	-0.5763
意大利	174.7809	182.7436	4.5558
日本	836.8228	834.8621	-0.2343
合计	3323.6995	3387.2755	1.9128

资料来源：笔者根据中国海关数据整理制作，<http://www.customs.gov.cn/>。

由于长期处在中国改革开放的最前沿，上海一直是国家吸收和利用外资的重镇。在过去两年中，上海不断吸收世界银行对中国优化营商环境的政策建议，形成了营商环境改革2.0版方案，研究推出多项深化改革举措。2020年4月，为更好对冲疫情影响，持续营造开放便利的投资环境，进一步吸引和稳定外资，上海推出了24条稳外资措施。

这些措施不仅内容全面、重点突出，而且具有很强的针对性，很快成为商务部向全国其他省市推广的范例。9月，上海市人大常委会又通过《上海市外商投资条例》，于11月1日正式施行，成为继《中华人民共和国外商投资法》实施后出台的首部外商投资地方法规。该条例的聚焦之一，就是如何更高质量地吸引外资，加强对外商投资产业的引导并提供优惠政策措施，推动跨国公司地区总部和外资研发中心进一步升级发展。与此同时，该条例还强调通过更加便捷高效的政府服务，对外资进行平等保护。12月，《上海市鼓励设立和发展外资研发中心的规定》也开始施行，这一规定为外资研发中心的集聚发展营造出更加良好的政策环境。根据世界银行发布的《2020年营商环境报告》，中国的营商环境首次进入全球排名前40，连续两年成为营商环境改善幅度最大的经济体之一。其中，上海作为中国两大样本城市之一，贡献了中国评分和排名55%的权重。

得益于营商环境的不断优化，2020年上海继续成为发达经济体外资进入中国的首选城市之一。尽管新冠疫情导致全球投资出现下滑，但2020年上海吸引外资数量仍呈现上扬态势。2020年1-11月，上海实到外资金额达到190.35亿美元，较去年同期增长6.8%。其中，第三产业实到外资179.33亿美元，增长11.2%。外商独资企业作为上海吸收外资的主体，在实到外资中占比最大，增速领先。同时，2020年上海的主要外资来源地也保持了稳定。1-11月，新加坡、欧盟、日本、美国等发达经济体都进入了上海外资来源地排名的前五位，实际投资金额占比分别为11.3%、9.9%、3.7%和3.1%。其中，来自美国的投资增长较快，达到5.97亿美元，较去年同期增长了12.7%。新加坡在沪实际投资21.50亿美元，同比增长了61.9%。¹

在大力吸引和利用发达经济体外资，做大做强总部型经济的同时，上海前往发达经济体的对外投资合作也得到了平稳有序的推进。上海市商务委发布的《上海对外投资合作年度发展报告（2020年）》显示，2019年上海对外投资规模继续位居全国领先地位，境外投资备案和核准项目数量较之前两年保持了稳定增长，并购仍然是上海对外直接投资的主要方式，而民营企业则扮演了对外直接投资主力军的角色。²2020

1 上海市统计局：《2020年1-11月本市外商直接投资情况》，<http://www.investsh.org.cn/wzsj/2820.htm>；2020年12月21日。

2 《上海市商务委〈上海对外投资合作年度发展报告〉2020年版正式发布》，搜狐网，https://www.sohu.com/a/436068077_825950；2020年12月3日。

年在新冠疫情因素的叠加之下，上海前往发达经济体的对外投资合作面临一系列新旧挑战，包括中美经贸摩擦的常态化、地缘政治竞争加剧推动全球产业链转型等，部分上海企业在美国的海外并购遭遇了波折。虽然上海各行业企业在疫情中均受到不同程度的冲击，对外投资合作的活跃程度也较上一年度出现了下降，但上海企业前往发达经济体投资兴业仍然面临许多机遇。比如，欧洲的先进制造业、汽车和零部件等行业并购机会依然大量存在，欧美企业加快完善全球供应链布局也给上海企业带来机会，尤其是与疫情防控、医疗设备、疫苗和疗法及诊断领域的投资将会出现较大增长。此外，随着《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）的落地，上海企业获得了在日本、韩国、澳大利亚、新西兰等多个发达经济体进行投资布局的机会，上海对外投资合作的便利性得到进一步提升。

（二）上海与发达经济体更深层次更高水平合作的领域拓展

站在发挥国内国际双循环中的战略链接功能这一新角色起点上，上海与发达经济体高质量开放合作领域不断拓展，既有继承，又有创新，取得了丰硕成果。一方面，上海牢记习近平总书记的嘱托，继续以深入推进三项新的重大任务为契机，充分利用中国国际进口博览会、市长国际企业家咨询会议、上海—新加坡全面合作理事会等既有平台和机制推动发达经济体直接或间接探索发展合作。另一方面，上海紧紧抓住疫情时代中国与发达经济体共建“健康丝绸之路”、“数字丝绸之路”和“绿色丝绸之路”的大好机遇，努力发挥自身优势，在相关领域形成了引领和示范效应。

作为国内最早获批设立自由贸易试验区，上海自贸区一直肩负着服务构建开放型经济新体制和发挥上海作为高质量发展排头兵的重任。通过将发达经济体的先进规则与中国自身国情相结合进行制度创新，上海自贸区逐渐摸索出了一套高标准、可复制、可推广的政策模式，有效地运用了发达经济体的资源和经验来提升国内的开放水平。2013年，上海自贸区率先开始试点对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理制度。目前，上海以及国内其他省市的自贸区外资准入负面清单已经更新至2020版，而且这一管理制度还被写入了新修订的《外商投资法》并付诸实施，确保国内外各市场主体公平进入。同时，在浦东开发开放迎来30周年之际，中央对浦东提出了

发展更高能级总部经济、统筹发展在岸业务和离岸业务的新要求。在此背景下，上海自贸区全球营运商计划于 2020 年 12 月正式启动，来自包括德国、日本、英国等发达经济体在内的 11 个国家和地区的 41 家企业首批签约，在上海自贸区保税区域内设立了业务可覆盖全球的高能级功能总部。全球营运商计划的目标，是力争用 3—5 年时间培育一批在贸易、投资、供应链及研发等方面可汇聚和配置全球资源的优质企业；用 5—10 年时间培育一批真正意义上的全球营运头部企业，在细分领域内占据全球统筹领导地位，在全国乃至世界范围内形成引领示范效应。¹上海自贸区率先启动全球营运商计划，将有力提升上海配置全球资源特别是发达经济体资源的能力，完善推动发达经济体共同致力于全球化发展的资源集聚、产业枢纽等发展功能。



自 2018 年创立以来，中国国际进口博览会始终都是上海与发达经济体发展互动的重要功能平台。虽受疫情影响，2020 年第三届进博会仍然在确保防疫安全的前提下如期在线下举办，体现了中国与世界分享市场机遇、推动全球经济复苏的真诚愿望。习近平主席在开幕式上发表主旨演讲时再次强调，中国愿同相关国家携手合作，推动构建人类命运共同体。这届在特殊时期举办的进博会继续吸引了大批发达经济体企业来华参展，其中包括辉瑞制药、瓦里安医疗系统公司在内的美国医药企业，都进驻了首次设置的展览面积超一万平方米的公共卫生防疫专区，并带来多项在中国乃至亚太地区首发的前沿医疗技术。这届进博会还首次开启“边招展、边对接”的模式，以帮助全球参展商和采购商更好进行对接。在“七国集团”发达经济体当中，意大利参与

¹ 宋薇萍：《上海自贸区启动实施“全球营运商计划”》，新华网，http://www.xinhuanet.com/fortune/2020-12/17/c_1126871528.htm：2020年12月17日。

上海进博会的热情有增无减。作为第二届进博会的主宾国，意大利收获颇丰，因此十分看重进博会的平台作用。2020年，共有66家意大利企业赴上海参加第三届进博会，其中不少意大利珠宝企业已经连续第三年参展，另有11家医疗器械和医药企业首次组团参展。期间，意大利驻上海总领事馆协助本国企业举办了多场推介活动，受到中国消费者的广泛关注。与此同时，第三届上海进博会继续发挥了连接发达经济体和世界其他发展中国家的功能。巴基斯坦、南非、智利、乌兹别克斯坦、塞尔维亚、巴布亚新几内亚、匈牙利等发展中国家或新兴市场国家的企业纷纷前来参展，与发达经济体企业一同对接中国市场。

上海市市长国际企业家咨询会议是上海借力发达经济体的跨国企业家资源推动本地区发展的重要政策咨询平台。2019年10月召开的第31次上海市市长国际企业家咨询会议以“提升上海城市能级和核心竞争力”为主题。2020年召开的第32次上海市市长国际企业家咨询会议将“迈向更高水平的开放，更高质量发展的上海”作为主题。由于受疫情影响，会议首次以视频连线的方式进行。在发言中，瑞安集团主席罗康瑞建议上海配合长三角区域产业链的重新布局，帮助长三角各类企业“走出去”。与此同时，上海与新加坡的全方位合作机制也不断成熟。自2019年上海—新加坡全面合作理事会第一次会议以来，两地在金融、科技创新、营商环境便利化、城市治理经验交流、人文交流等领域取得积极成果。

上海还积极投身服务中国与发达经济体共建“健康丝绸之路”、“数字丝绸之路”和“绿色丝绸之路”的工作之中，成绩突出，亮点纷呈。上海与发达经济体共建“健康丝绸之路”，主要体现在及时向发达经济体分享疫情信息和抗疫经验、保障对发达经济体的人道主义援助和防疫物资出口两方面。在全球疫情大爆发的紧要关头，以上海新冠肺炎临床救治专家组组长、华山医院感染科主任张文宏医生为代表的上海专家毫无保留地向包括欧美发达经济体在内的世界各国分享了抗疫的“上海经验”和诊疗的“上海方案”。2020年3月至5月间，张文宏医生参加了多场国际抗疫经验分享会，与来自包括哈佛大学、纽约大学、耶鲁大学、加州大学等美欧发达经济体在内的公共卫生专家进行了对话和交流，赢得国际同行的广泛好评。6月，张文宏医生主编的《2019冠状病毒病——从基础到临床》一书在出版仅三个月之后，就由复旦大学出

版社组织全球志愿者翻译成英文、法文和西班牙文版，向海外介绍中国和上海治疗新冠疫情的科学经验，在国际社会引起强烈反响。疫情发生以来，传统的国际海空物流通道受到不同程度的影响，中欧班列凭借其独特优势，成为链接中国、欧洲发达经济体以及相关发展中国家的重要纽带，在运输防疫物资、稳定全球产业链和供应链方面发挥了重要的战略通道作用。其中，上海铁路局管内的“义新欧”中欧班列的发送量在2020年上半年同比增长了151.1%。同时，义乌中欧班列在全国中欧班列中实现了“多个首发”。比如，全国节后复工复产后前往白俄罗斯明斯克的中欧班列从义乌首发，国内搭载出口欧洲防疫物资的中欧班列从义乌首发，国内至西班牙马德里的“中国邮政号”中欧班列从义乌首发等。

疫情带动了上海数字经济的发展，也加速了这座城市的数字化转型，这其中就包括上海对外商贸物流领域的数字化变革。2020年以来，全球疫情蔓延使得大量传统外贸订单转为线上成交，跨境电商出口需求大增。随着疫情防控进入常态化，上海利用数字化技术和国家跨境电子商务综合试验区的平台，不断探索跨境电商新业态和新模式。上海跨境电商贸易的体量本来就在国内各省市中名列前茅，加之上海拥有丰富的国内外航线资源，仅浦东机场就有107家航空公司开展业务，航线覆盖51个国家和地区的137个境外站点。¹因此，上海在推动跨境电商企业对企业（B2B）出口方面具有天然优势。2020年9月，上海海关口岸正式启动了跨境电商B2B出口试点。目前，包括塑料制品、玩具、服装、鞋靴、箱包、液晶装置等450余种商品在上海口岸可以新的监管方式出口至美国、英国、法国、荷兰、印尼等国家，通关效率和贸易便利化水平得到空前提升。



在与发达经济体共建“绿色丝绸之路”方面，上海充分发挥国际金融中心的优势与特色，重点在绿色金融领域下功夫。2020年7月，上海市政府会同国家财政部和生态

1 李晔：《上海口岸跨境电商B2B出口迅猛》，《解放日报》2020年12月7日，http://sh.xinhuanet.com/2020-12/07/c_139569023.htm。

环境部共同发起成立了注册资本达 885 亿元人民币的国家绿色发展基金，重点用于支持环保和污染防治、生态修复与国土空间绿化、能源资源的节约利用、绿色交通和清洁能源等与绿色发展相关的重点领域，利用政府资金引导社会资本参与，通过市场机制来支持生态文明建设和绿色发展，这与发达经济体和国际金融机构的主流实践颇为吻合。近年来，世界主要发达经济体纷纷设立绿色基金，聚焦大气污染、水资源保护、能源利用与供给、清洁技术推广等方面，推动了全球绿色基金投资标准体系的形成。与此同时，世界银行、国际金融公司、亚洲开发银行、亚投行、丝路基金、金砖新开发银行等国际金融机构也日益强调要对基础设施进行更多绿色投资。因此，国家绿色发展基金的设立，无疑有助于上海在积累绿色投资经验的同时，更好地吸引发达经济体资本、技术和专业人才参与绿色技术创新，进而联合发达经济体以及相关国际金融机构在相关发展中国家加大绿色投资的规模和力度，强化绿色金融领域的国际合作。

（三）上海与发达经济体更深层次更高水平合作的功能聚焦

基于上述角色更新和领域拓展，上海与发达经济体进一步朝着贸易金融、科技创新和城市治理等方向进行功能聚焦，体现出鲜明的特色。

在贸易金融方面，上海自贸区始终肩负着对标发达经济体标准规则、探索全面深化改革和扩大开放新途径和服务高质量发展的重要使命。自成立以来，上海自贸区在推动贸易投资自由化和便利化、转变政府职能、引导金融开放创新、加强事中事后监管等方向进行先行先试，形成大批制度创新成果。截至 2020 年 8 月，商务部向全国或特定区域复制推广的 260 项制度创新成果中有 124 项是由上海自贸区首创或与其他地方共同总结形成的，其中就包括外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革以及自由贸易账户等。¹

2020 年，上海继续充分利用自贸区尤其是临港新片区平台，进一步对标发达经济体的先进规则，在此基础上不断进行制度试验和政策创新。2020 年 5 月，洋山特殊综合保税区在上海自贸区临港新片区正式揭牌，成为国内唯一的特殊综合保税区，这标志着高标准的贸易自由化和便利化制度体系在上海加速形成，对于我国对外经贸

¹ 刘萌：《首个自贸试验区七周年，“上海经验”端上来》，《证券日报》2020年8月21日，<http://www.zqrb.cn/finance/hongguanjingji/2020-08-21/A1597941406647.html>。

合作规则塑造和盈利具有重要指导意义。同月，由中国银行和法国东方汇理银行合资成立的汇华理财公司也落户临港新片区，成为我国首家由外资控股的合资理财公司，这无疑有助于将发达经济体金融机构专业的经营管理经验与中资银行的渠道、客户和市场优势相结合，丰富资产管理市场的主体和产品种类，并满足投资者日益多元化的服务需求。

与此同时，新冠疫情也给上海与发达经济体金融合作带来新机遇。疫情在全球范围内加速蔓延，一定程度上推升了人民币的避险需求，境外资金对人民币资产的配置有所加大，上海的证券和债券市场因此也吸引了更多来自发达经济体的境外投资者，人民币及中国债券的国际化程度不断提高。疫情期间，包括移动支付、非接触支付、网络银行等在内的上海金融科技产业迎来了新一波发展浪潮。2020年5月，上海国际集团倡议发起了上海金融科技产业联盟，由中国人民银行上海总部、上海银保监局、上海证监局、上海市金融局等8家管理部门联合担任指导单位，同时汇集了来自金融要素市场、金融机构、新金融和金融科技子公司、科技企业、高校及科研单位、功能性机构等44家单位。12月，上海金融科技产业联盟举办了首届上海金融科技创新博览会。而根据浙江大学—蚂蚁集团金融科技研究中心、浙江大学互联网金融研究院以及浙江大学国际联合商学院共同发布的《2020全球金融科技发展报告》表明，中国在金融科技领域已经与美国、加拿大、英国、德国、法国、荷兰、澳大利亚、新加坡、日本等发达经济体并驾齐驱，而上海也和伦敦、纽约、旧金山、芝加哥等欧美发达经济体城市一道，跻身全球八个金融科技中心之一。上海作为长三角地区的领军城市，金融科技发展优势十分突出，在土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素上已拿下五个第一。¹基于自身优势地位，上海已经开始输出先进的金融科技，为更多的国家发展进行金融赋能。

1 叶映荷：《浙大报告：全球8个金融科技中心中国占4个，美国占3个》，《澎湃新闻》2020年9月26日，https://m.thepaper.cn/newsDetail_forward_9356071。



在科技创新方面，上海努力借助发达经济体的智力资源，汇聚全球科技创新智慧，陆续搭建起浦江创新论坛、世界顶尖科学家论坛、世界人工智能大会等多个高端科技创新对话平台。以浦江创新论坛为例，该论坛于 2008 年由国家科技部和上海市政府共同创设，紧扣以创新驱动发展的国家需求，坚持以全球视野来谋划和推进创新体系建设，迄今为止已吸引了千余位各国政、商、学界精英来沪深入研讨国际创新的趋势和相关产业的发展前景，形成了大量对我国经济转型、产业升级乃至对外合作具有较高价值的意见和建议，影响力日益突出。

值得关注的是，浦江创新论坛于 2012 年首创主宾国机制，每年邀请一个发达经济体担任主宾国，通过设立主宾国论坛来分享科技创新经验，培养科技创新伙伴关系。过去几年中，以色列、英国、丹麦、葡萄牙、新加坡等发达经济体先后担任了浦江创新论坛的主宾国，这使得浦江创新论坛逐步成为中国与世界开展前沿领域创新合作的引擎之一。

在城市治理方面，上海近年来坚持对标最高标准和最好水平，以绣花般的功夫和耐心，充分运用法治化、社会化、智能化和专业化的手段，基本实现了城市管理精细化的跨越式发展。2020 年，上海在防控疫情方面取得了显著成就，积累了宝贵经验，向国际社会展示了这座城市的治理水平，提升了这座城市的品牌和声誉。上海的成绩与经验，离不开与包括发达经济体在内的世界各国城市的相互学习、启发和借鉴。多年来，上海与一大批国外城市建立起了庞大的友城网络。截至 2021 年 1 月 31 日，上

海及相关区与世界上 59 个国家的 91 个市建立了友好城市（区）或友好交流关系，主要包括旧金山、蒙特利尔、利物浦、汉堡、马赛、米兰、大阪等发达经济体城市。¹

自 2014 年起，上海在“世界城市日”（10 月 31 日）系列活动中启动了年度主题活动——全球城市论坛。该活动邀请了联合国人居署、世界银行等国际组织以及美国、加拿大、英国、法国、日本、澳大利亚、新加坡等发达经济体的政、商、学界代表共同探讨城市治理与合作议题。2019 年全球城市论坛上，上海市住房与城乡建设管委会与新加坡国家发展部宜居城市中心共同主办了沪新城市治理高端对话，邀请上海和新加坡城市建设和管理部门的官员、学者以及企业家代表，以“城市治理·美好家园”为主题，具体围绕城市精细化管理与住房保障这两个方向进行了交流。双方不仅总结和分享了各自城市治理的成果和经验，而且还共同探索了未来城市治理的新思路。2020 年全球城市论坛则以“提升社区和城市品质”为主题，以线上与线下相结合的方式讨论在新冠疫情背景下社区治理的路径创新。除全球城市论坛外，上海还于 2020 年 11 月举办了友好城市合作论坛。期间，上海市市长龚正与芝加哥、伦敦金融城、大阪、安特卫普、迪拜、金边、曼谷等美洲、欧洲及亚洲 12 座友城的市长及市长代表开展了云端交流，一同分享各自城市应对疫情和复工复产的经验，交流疫情时代城市治理与合作的挑战和机遇。

三、上海与发达经济体更深层次更高水平合作的未来展望

新冠疫情背景下全球大幅提升的经济复苏合作需求，上海与发达经济体探索更深层次、更高水平发展合作的愿景有望继续得到深化，并朝着提质升级的方向不断发展。

近年来，上海与发达经济体之间的交往合作逐步实现了平台化与机制化运行的目标。无论是中国国际进口博览会、上海市市长国际企业家咨询会议，还是上海 - 新加坡全面合作理事会，都已成为上海与发达经济体交往合作的标志性平台或机制。未来，上海应致力让相关多边平台进一步发挥对接理念、洽谈项目、商议合作等功能，使之成为中国与发达经济体开展更深层次、更高水平发展合作的常设性机制平台。

具体来说，以落实联合国 2030 年可持续发展议程为导向，可考虑在进博会虹桥

¹ 《友城统计》，上海市人民政府外事办公室，2021年1月，<http://wsb.sh.gov.cn/node549/20200116/0018-13963.html>，登录时间：2021年2月10日。

国际经贸论坛中引入发展中国家贸易能力建设或贸易援助议题，由进博会主宾国中的发达经济体和相关发展中国家轮流发起并确定主题，通过不同视角的思想碰撞来凝聚贸易合作共识；也可在综合分析各自贸易结构和特点的基础上，利用进博会为发达经济体和相关发展中国家开展商贸合作创造机会并提供便利。

此外，上海还应及时思考总结与新加坡合作的经验和模式，适时有针对性地与其他发达经济体共同发起类似的合作。比如，上海与新加坡之间迄今为止已经开展了全方位、多层次、多领域的合作，沪新全面合作理事会堪称上海与发达经济体交往合作机制化的典范。然而在建立全方位机制之前，上海与新加坡之间的合作已经具有鲜明的特色。作为全球重要的金融中心城市，上海与新加坡的金融业在各自 GDP 中的占比相近，双方在金融科技创新、人民币国际化等方面互动频繁，新加坡因此成为上海陆家嘴论坛的合作伙伴。在中国与新加坡金融合作的总体框架之下，上海与新加坡之间的金融往来不断加强，进而带动科技创新、营商环境、城市治理等领域的交流，最终形成全方位合作机制，金融领域实际上是上海与新加坡合作的亮点所在。因此，未来上海可考虑仿效此类模式，一方面在服务国家总体外交的前提下尝试与意大利、法国等开放度较高的欧洲发达经济体建立全面合作机制；另一方面也要结合自身与相关发达经济体共同的专长和优势，充分考虑已有的合作基础，进而确定可能的重点合作领域。总之，未来上海与其他发达经济体建立的合作机制应该是“共同但有区别的”，应该像沪新合作那样特色鲜明，功能突出。

其次，上海应结合国家最新战略需求，继续与发达经济体携手推动“健康丝绸之路”、“数字丝绸之路”和“绿色丝绸之路”建设行稳致远。

在共建“健康丝绸之路”方面，上海应进一步深化与欧美发达经济体在卫生健康领域的科技创新合作，当前尤其要以抗疫工作为突破口，在新冠疫苗及药物推广、科研数据共享、学者访华交流等方面为国际抗疫合作提供支持和便利。与此同时，上海应致力于与欧美发达经济体共同搭建抗疫经验交流的国际网络，探索制订疫情防控的国际规范和社会指南，并尝试通过法律框架吸纳具有较高资质的国际非政府组织参与抗疫物资援助和经验传授的工作，从而为相关重疫国家的疫情防控提供较成熟的国际经验和知识参考，同时在总体上提升上海在全球卫生健康治理领域的影响力。

在共建“数字丝绸之路”方面，上海应切实按照《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》设定的目标和要求，在建设具有世界影响力的国际数字之都的同时，与发达经济体联手推动全球欠发展地区的数字基础设施升级，以及数字经济和数字贸易的发展。近年来，上海集聚了大批来自国内及发达经济体的优秀数字企业，国内外信息沟通与交流渠道便捷，数据、金融、科技和商务服务水平较高，适合发展面向国际市场的外向型数字经济。因此，上海与发达经济体合作推动“数字丝绸之路”建设的优势相当显著。未来，上海可以自贸试验区扩容为契机，在跨境电子商务、大数据、云计算、人工智能等领域打造产业集聚区，面向全球，提供发展跨境金融信息服务、远程医疗、工业互联网等数字服务产业。此外，上海还可利用跨境电子商务综合试验区和数字贸易试验区的平台，努力探索符合后疫情时代发展需要的数字经济和数字贸易规则，尽力优化“数字丝绸之路”建设的制度环境。

在共建“绿色丝绸之路”方面，上海也可以继续大有作为。根据2020年12月召开的中央经济工作会议，我国将做好碳达峰和碳中和工作列为2021年重点任务之一。在此背景下，上海可考虑将城市开发与治理、绿色技术、绿色投资等作为与发达经济体共建“绿色丝绸之路”的重点领域。比如，加强与发达经济体的相互学习与交流，建设好绿色低碳基础设施和交通体系，扎实做好垃圾分类工作，大力发展循环经济，提高资源使用效率，争取率先探索出一批可复制、可推广的绿色发展地方经验，为相关国家借鉴参考的公共知识产品；又如，与发达经济体共同研发成本低、效益高、减排效果好的绿色技术，增强研发的全球公共物品属性；再如，建立绿色基金合作伙伴关系，通过分享绿色投资领域的成功经验和成熟做法，推动绿色金融发展的多边化。

最后，上海与发达经济体探索更深层次和更高水平开放合作需要超越双边经贸与投资往来的层次，尝试由双边合作向多边辐射转型，从而真正变双赢为多赢，力争在推动企业参与第三方市场合作方面走在全国前列。

一方面，上海与发达经济体长期以来在全球产业链中的地位一直十分突出，双方合作又有着鲜明的资本和技术密集型特点；另一方面，全球供应链和产业链在疫情时代面临优化重组，特别是欧美发达经济体加快了对全球供应链和产业链的布局调整，

将部分供应链和产业链转移至其他发展中国家。在上述背景之下，上海可与发达经济体共同探索国际市场合作的新模式，为全球增长激发新动能和优化新发展路径。作为中国首创的国际合作新模式，第三方市场合作旨在将中国的优势产能、发达经济体的先进技术和发展中国家的发展需求有机结合并有效对接，实现多方共赢的效果。迄今为止，中国已经与法国、日本、新加坡、意大利、西班牙、荷兰、比利时等发达经济体发布联合声明或签订谅解备忘录，就共同开拓第三方市场达成共识。2019年3月，首届中意第三方市场合作论坛在罗马成功举办，吸引了来自两国60多家企业和金融机构代表参加，双方围绕第三方市场如何更好地合作进行了深入探讨。2020年进入疫情时代后，第三方市场合作的作用和意义愈发凸显，进行三方或多方合作，有助于分散项目风险，打造多利益攸关方共同体。

为此，上海可充分利用欧美企业云集、跨国公司总部不断积聚的优势，积极推动本市国有和民营企业选择与在国内有过合作经历、同时业务又遍布多国的发达经济体的跨国企业作为第三方市场合作伙伴，尤其是要鼓励那些在国内合作关系良好的中外企业共同探索第三方市场合作。同时，上海可支持本市企业与在沪拥有生产基地的发达经济体外企开展第三方市场合作，推动上海企业的产品和服务以及相关外企的产品设备出口至相关发展中国家，以此提高外资利用水平和效率，支撑“双循环”发展格局下的高水平对外开放。



上海国际问题研究院



SHANGHAI ACADEMY
上海研究院

